Comune della Città di Arco
PROVINCIA DI TRENTO

Ufficio Opere Pubbliche
Area Tecnica

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE n. 490 di data 18/11/2025

OGGETTO:	**INTERVENTO DI "COMPLETAMENTO DEL RESTAURO DEL PARCO ARCIDUCALE E RIVALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO BOTANICO E ARCHITETTONICO", INTERVENTO FINANZIATO NELL'AMBITO DEL PNRR - MISSIONE 1 – DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ E CULTURA, COMPONENTE 3 – CULTURA 4.0 (M1C3), MISURA 2 "RIGENERAZIONE DI PICCOLI SITI CULTURALI, PATRIMONIO CULTURALE, RELIGIOSO E RURALE", INVESTIMENTO 2.3: "PROGRAMMI PER VALORIZZARE L'IDENTITÀ DEI LUOGHI: PARCHI E GIARDINI STORICI" – NEXTGENERATIONEU. CUP F59D22000090006.** **AUTORIZZAZIONE AL PAGAMENTO DIRETTO DEI SUBAPPALTATORI IN CASO DI APPALTATORE INADEMPIENTE – CIG 9540908E57.**

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

Relazione.

L'Amministrazione comunale di Arco ha portato a termine l'intervento di "Completamento del restauro del Parco Arciducale e rivalorizzazione del patrimonio botanico e architettonico", intervento finanziato nell'ambito del PNRR - Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Componente 3 – Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 "Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale", Investimento 2.3: "Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici".

I lavori, affidati con Det.26 del 16/03/2023 alla ditta Edil Net s.r.l. con sede a Roma in viale L. Schiavonetti n.270 c.f. 08116640585, sono iniziati il 20 aprile 2023 e si sono conclusi il 9 maggio 2025, come risulta dai rispettivi verbali agli atti di questa amministrazione. I lavori sono stati portati avanti con grande difficoltà per cause imputabili alle carenze dell'Appaltatore in termini di competenze tecniche e amministrative e di risorse di personale adeguate a far fronte agli impegni contrattuali. L'andamento anomalo dei lavori è stato più volte rappresentato nelle relazioni che la Stazione Appaltante ha inviato con cadenza semestrale al Ministero della Cultura, titolare del finanziamento PNRR.

Nell'ambito dei lavori sono stati autorizzati diversi subappalti, dei quali se ne portano all'attenzione due:

- con Determinazione del Dirigente dell'Area Tecnica nr.201 del 01/09/2023 è stato autorizzato il subappalto delle opere a verde alla ditta Verdeambiente s.c.a., con sede a Pergine Valsugana c.f.02515400220, per lavorazioni di categoria OS24 e OG6, per un importo di contratto di subappalto di euro 104.922,35.-, successivamente integrato con Determinazione nr.3 del 08/01/2025 per un importo complessivo finale di euro 148.587,89.-;
- con Determinazione del Dirigente dell'Area Tecnica nr.548 del 31/12/2024 è stato autorizzato il subappalto delle serre alla ditta Galbusera Serre s.r.l., con sede a Merate c.f.03396190138, per lavorazioni di categoria OS24, per un importo di contratto di subappalto di euro 100.000,00.-.

Si precisa che entrambi i contratti di subappalto prevedono il pagamento diretto ai subappaltatori, previa regolare contabilizzazione, ai sensi dell'Art.26 c.6 della L.P.2/2016 s.m.i. e dell'Art.139 del D.P.P. 9-84 Leg. Del 11/05/2012.

Con Determinazione del Dirigente dell'Area Tecnica nr.306 del 08/08/2025 sono stati approvati il Conto Finale e il Certificato di Regolare Esecuzione, i quali attestano un credito residuo complessivo netto di euro 105.578,43.- pari a coprire il saldo delle prestazioni eseguite dai subappaltatori Verdeambiente s.c.a. e Galbusera Serre s.r.l.. In particolare, il subappaltatore Verdeambiente s.c.a. ha un credito netto di euro 5.578,43.- e il subappatatore Galbusera Serre s.r.l. ha un credito netto di euro 100.000,00.-.

Con nota prot.0024116/2025 del 11/08/2025 la Stazione Appaltante ha inviato all'Appaltatore la Determinazione nr.306 del 08/08/2025 sopracitata, invitandolo parimenti ad emettere la fattura di saldo entro 10 giorni, al fine di rispettare il termine per il saldo di cui all'Art.171 c.4 del D.P.P. 11 maggio 2012 nr.9-84 Leg, il quale recita "*Il termine per il pagamento del saldo non deve superare i trenta giorni decorrenti dalla data di approvazione del certificato di collaudo o di regolare esecuzione, ai sensi dell'articolo 26, comma 2 della legge, ferme restando la completezza e la regolarità della documentazione richiesta*".

A seguito di inerzia, l'Appaltatore è stato nuovamente diffidato con nota prot.32048 del 30/10/2025 ad emettere la fattura di saldo entro ulteriori 10 giorni, avvertendolo che trascorso tale ulteriore termine la Stazione Appaltante adotterà determinazione motivata disponendo il pagamento diretto al subappaltatore e disponendo l'attivazione della procedura di cui all'Art.1 del Decreto Legge 30 settembre 2005 n.203 "Misure di contrasto all'evasione fiscale e disposizioni urgenti in materia

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

tributaria e finanziaria".

Trascorsi 10 giorni, alla data del 13/11/2025 non risulta pervenuta alla Stazione Appaltante la fattura di saldo di importo pari ad euro 105.578,43.- oltre IVA al 10%; sono però pervenute per conoscenza le fatture dei due subappaltatori emesse verso l'Appaltatore, in particolare:

- fattura nr.311 del 04/11/2025 di importo pari ad euro 5.578,43.- oltre IVA al 22% dal subappaltatore Verdeambiente s.c.a., agli atti prot.32477 del 05/11/2025;
- fattura nr.142 del 08/08/2025 di importo pari ad euro 100.000,00.- oltre IVA al 22% dal subappaltatore Galbusera Serre s.r.l., agli atti prot.32328 del 03/11/2025.

Si osserva che entrambi i subappaltatori espongono l'IVA al 22% non essendo per essi applicabile il regime di reverse charge.

Si sottolinea l'importanza e l'urgenza di concludere i pagamenti di saldo inerenti i lavori in oggetto, sia in favore delle ditte subappaltatrici che hanno maturato un credito importante avendo concluso i lavori già da molti mesi, sia in favore della procedura di rendicontazione finale delle spesa attraverso la piattaforma Regis messa a disposizione per gli appalti PNRR.

Ora, considerato che:

per i subappaltatori sono state eseguite, già in occasione dell'approvazione del CRE, le verifiche di correntezza delle retribuzioni e della regolarità contributiva che qui si richiamano:

- Verdeambiente s.c.a.: correntezza regolare agli atti prot.21422/2025, DURC regolare prot.INPS_45491092,
- Galbusera Serre s.r.l.: correntezza regolare agli atti prot.22216/2025, DURC regolare prot.INAIL_49184091;

il pagamento diretto al subappaltatore opera quale delegazione di pagamento e non crea un autonomo rapporto obbligatorio tra Comune e ditta subappaltatrice;

l'Art.43 della L.P. 10 settembre 1993 n.26 ai commi 5bis, 6, 8 prevede che l'amministrazione aggiudicatrice provveda al pagamento diretto del personale dell'Appaltatore o del subappaltatore in caso di inadempienze dell'Appaltatore;

l'Art.105 c.13 del D.Lgs. 50 del 18/04/2016, vigente al momento della pubblicazione del bando di gara, prevede il pagamento diretto del subappaltatore in caso di inadempimento da parte dell'Appaltatore;

la mancata emissione della fattura di saldo da parte dell'Appaltatore può essere considerata inadempienza contrattuale in quanto, di fatto, impedisce alla Stazione Appaltante di far fronte ai propri obblighi contrattuali, nella fattispecie all'obbligo di corrispondere un importo a fronte di una prestazione eseguita e regolarmente contabilizzata;

in assenza di fattura emessa dall'Appaltatore, per concludere il ciclo è necessario effettuare apposito transito dell'informativa di CIG e CUP sullo SdI alle fatture emesse dai subappaltatori;

l'aliquota IVA applicabile per l'intervento in oggetto, di restauro, è pari al 10% ed entrambi i subappaltatori hanno emesso fattura esponendo un IVA al 22% in quanto non sono in regime di reverse charge;

le fatture emesse sono da corrispondersi nei limiti della contabilità approvata.

Tutto ciò premesso, si rende necessario procedere ad un intervento 'sostitutivo' della Stazione Appaltante che operi un pagamento diretto dei subappaltatori utilizzando le somme precedentemente impegnate a nome dell'Appaltatore inerte (impegno 134511 (det.26/2023) e impegno 139328

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

(det.271/2024)).

IL DIRIGENTE

premesso quanto sopra;

vista la Legge Provinciale di data 10 settembre 1993, n. 26 e s.m.i. che detta norme in materia di lavori pubblici di interesse provinciale ed il relativo Regolamento di attuazione, approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 9-84/Leg. in data 11 maggio 2012 e s.m.i..;

vista la Legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2 e s.m.i., "Legge di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici 2016";

visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., "Codice dei contratti pubblici" ed il Regolamento di esecuzione e di attuazione, nelle parti ancora vigenti, approvato con D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010;

visto il Decreto Legge 30 settembre 2005 n.203 "Misure di contrasto all'evasione fiscale e disposizioni urgenti in materia tributaria e finanziaria"

visto il decreto del Sindaco 92 di data 27 dicembre 2024 con il quale sono stati attribuiti gli incarichi dirigenziali per l'anno 2025;

visto il decreto del Sindaco n. 93 di data 30 dicembre 2024 con il quale sono stati attribuiti gli incarichi di responsabile d'ufficio e attribuzione funzioni dirigenziali sostitutive ai titolari di posizione organizzativa per l'anno 2025;

visto il Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2;

visto l'articolo 41 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 69 di data 12 novembre 2007 ed entrato in vigore il 27 dicembre 2007 e ss.mm.;

visto il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 60 di data 25 novembre 2019 ed entrato in vigore in data 8 dicembre 2019;

vista la deliberazione n. 18 di data 27 marzo 2025, immediatamente esecutiva con la quale il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2025 – 2027 e nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) 2025 – 2027;

vista la deliberazione n. 35 di data 1 aprile 2025, immediatamente esecutiva con la quale la Giunta comunale ha approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2025 – 2027;

DETERMINA

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

1. di effettuare una variazione in diminuzione dell'impegno 139328 intestato alla ditta Edil Net Srl per l'importo di € 5.578,43, al fine di impegnare la medesima somma nei confronti della ditta Verdeambiente s.c.a., al capitolo 3454 del bilancio per l'Esercizio Finanziario in corso;

2. di liquidare e pagare direttamente al subappaltatore Verdeambiente s.c.a., l'importo di euro 5.578,43.- (rif. fattura nr. 311 del 04/11/2025), che estingue per pari importo il debito verso l'Appaltatore, limitato al solo imponibile in caso di regime non reverse charge, con imputazione della spesa al capitolo 3454, all'impegno di cui al punto 1.;

3. di effettuare una variazione in diminuzione dell'impegno 134511 intestato alla ditta Edil Net Srl per l'importo di € 100.000,00, al fine di impegnare la medesima somma nei confronti della ditta Galbusera Serre S.r.l.., al capitolo 3454 del bilancio per l'Esercizio Finanziario in corso;

4. di liquidare e pagare direttamente al subappaltatore Galbusera Serre s.r.l., l'importo di euro 100.000,00.- (rif. fattura nr. 142 del 08/08/2025), che estingue per pari importo il debito verso l'Appaltatore, limitato al solo imponibile in caso di regime non reverse charge, con imputazione della spesa al capitolo 3454 all'impegno di cui al punto 3;

5. di dare atto che, in assenza di fattura dell'Appaltatore, non è possibile versare per esso l'IVA in scissione dei pagamenti (split payment) pari al 10% relativa alle prestazioni contabilizzate e realizzate in subappalto, per un importo pari ad euro 10.557,84.-;

6. di dare atto che il pagamento diretto non costituisce nuovo rapporto contrattuale con il subappaltatore e che le responsabilità fiscali/IVA restano in capo all'Appaltatore;

7. di accantonare la somma di euro 10.557,84.-, pari all'importo IVA, sulla mancata fatturazione dell'Appaltatore per successivi eventuali adempimenti fiscali da verificare con l'Agenzia delle Entrate, mantenendo il medesimo importo all'impegno 134511 – capitolo 3454 del Bilancio per l'Esercizio Finanziario in corso;

8. di dare mandato al Servizio Finanziario di attivare la procedura di cui all'Art.1 del Decreto Legge 30 settembre 2005 n.203 "Misure di contrasto all'evasione fiscale e disposizioni urgenti in materia tributaria e finanziaria";

9. di dare atto che, ai fini e per gli effetti di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i.:

- il CUP assegnato al progetto è il seguente **F59D22000090006**;
- il CIG assegnato al contratto è il seguente **9540908E57**;
- si subordina, a pena di nullità, il perfezionamento del contratto all'assunzione da parte del contraente degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge medesima;

8. di dare atto che anche la presente determinazione costituisce atto dell'intervento in questione "finanziato dall'Unione Europea-NextgenerationEU";

9. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 48, comma 2 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, è il Dirigente dell'Area tecnica, arch. Carmelo Capizzi;

10. di evidenziare che, in esecuzione di quanto dispongono il D.M. 55/2013 e la Circolare n. 1 di data 31 marzo 2014 del Ministero dell'Economia e Finanze, il Codice Unico di Ufficio del Comune di Arco, presso cui indirizzare le fatture elettroniche a partire dal 31 marzo 2015, è il seguente: UFXNNQ;

11. di evidenziare che il Comune di Arco ha adottato un apposito piano per l'anticorruzione e la trasparenza, nonché un codice di comportamento dei propri dipendenti,il tutto nel rispetto della Legge n. 190/2012 e s.m.i., tesa a promuovere l'integrità dei comportamento ella pubblica amministrazione e che gli anzidetti documenti sono visionabili sul sito istituzionale del Comune, alla sezione "Amministrazione trasparente";

12. di evidenziare che la Direttiva (UE) 2019/1937 riconosce come centrale il ruolo del "Whistleblower" nella denuncia e nella prevenzione di violazioni di norme. Obiettivo del legislatore è impedire o contrastare condotte illecite che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione, così da accrescere il livello di osservanza delle norme giuridiche. Per perseguire tale obiettivo sono messi a disposizione dei potenziali segnalanti canali di comunicazione efficaci, riservati e sicuri, atti a proteggere gli stessi da eventuali ritorsioni. Le segnalazioni devono essere effettuate nell'interesse pubblico o nell'interesse alla integrità dell'amministrazione pubblica o dell'ente privato. Per tutti i soggetti esterni all'apparato pubblico l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), attraverso l'apposita piattaforma informatica reperibile al link https://whistleblowing.anticorruzione.it/#/, garantisce la possibilità di inoltrare segnalazioni e documenti crittografando l'identità del segnalante. Rimane comunque alternativa la facoltà di denunciare i fatti all'autorità giudiziaria ordinaria o contabile, senza previa obbligo di segnalazione all'Ente o all'ANAC.

13. di precisare che il presente atto diventa esecutivo con l'apposizione del visto del Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi dell'articolo 29 del Regolamento di contabilità;

14. di precisare che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni, ex art. 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

IMPUTAZIONE DELLA SPESA

Cod. Bil e Cap	Anno	Oggetto	Beneficiario	N. Impegno	Tipo
09022.02.03454	2025	IMPEGNO PER PAGAMENTO DIRETTO AL SUBAPPALTATORE - VARIAZIONE DA IMP. 134511 EDILNET	GALBUSERA SERRE SRL	143601	U
09022.02.03454	2025	IMPEGNO PER PAGAMENTO DIRETTO AL SUBAPPALTATORE - VARIAZIONE DA IMP. 139328 EDILNET	VERDE AMBIENTE SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA	143603	U
09022.02.03454	2025	INTERVENTO DI "COMPLETAMENTO DEL	QUADRO ECONOMICO	143600	U

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

		RESTAURO DEL PARCO ARCIDUCALE E RIVALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO BOT			
09022.02.03454	2025	INTERVENTO DI “COMPLETAMENTO DEL RESTAURO DEL PARCO ARCIDUCALE E RIVALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO BOT	EDILNET SRL	143600	U
09022.02.03454	2025	INTERVENTO DI “COMPLETAMENTO DEL RESTAURO DEL PARCO ARCIDUCALE E RIVALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO BOT	QUADRO ECONOMICO	143602	U
09022.02.03454	2025	INTERVENTO DI “COMPLETAMENTO DEL RESTAURO DEL PARCO ARCIDUCALE E RIVALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO BOT	EDILNET SRL	143602	U

CARMELO CAPIZZI / ArubaPEC S.p.A.
Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005;
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

Pratica istruita e presentata da:

Ufficio Opere Pubbliche - Contessi Barbara

Il Fascicolo viene trasmesso, ad avvenuta esecutività della presente determinazione, al competente servizio sopraindicato per la sua esecuzione e comunicata p.c. mediante segnalazione informatica a:

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU