



Comune della Città di Arco
PROVINCIA DI TRENTO

Ufficio Informatica
Area Segreteria Generale

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE n. 56 di data 09/05/2023

OGGETTO:	RIFACIMENTO DEL SITO WEB ISTITUZIONALE. AFFIDO INCARICO AL CONSORZIO DEI COMUNI TARENTINO SOCIETA' IN HOUSE MISURA 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI (APRILE 2022)" - M1C1 PNRR INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU. CODICE CUP F51F22001420006
-----------------	--



Premessa

L'Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica Covid-19 con il Next Generation EU (NGEU). È un programma che prevede investimenti e riforme per accelerare la transizione ecologica e digitale; migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori; e conseguire una maggiore equità di genere, territoriale e generazionale.

Per accedere ai fondi europei di Next Generation EU (NGEU) ciascuno Stato membro ha predisposto un Piano Nazionale per la Ripresa e la Resilienza (PNRR - Recovery and Resilience Plan) dove ha inserito un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026.

Il Piano è stato presentato alla Commissione dell'Unione Europea in via ufficiale dal Governo italiano il 30 aprile 2021 e il 13 agosto 2021 la stessa Commissione a seguito della valutazione positiva del PNRR, ha erogato all'Italia 24,9 miliardi a titolo di prefinanziamento (di cui 8,957 miliardi a fondo perduto e per 15,937 miliardi di prestiti), pari al 13% dell'importo totale stanziato a favore del Paese.

Il PNRR rappresenta un'occasione unica (e probabilmente irripetibile) per modernizzare la macchina burocratica nazionale, che da alcuni decenni sta affrontando, il lungo e tortuoso cammino verso la digitalizzazione dei servizi e dei suoi meccanismi di funzionamento. È stata anche superata, in gran parte, la logica della competizione tra amministrazioni: in molti casi, non è il Comune più bravo o quello più veloce nel click day a ricevere il finanziamento. Al contrario, sono state previste risorse per tutti gli Enti che ne facciano richiesta e che si impegnino, naturalmente, a modernizzare la propria macchina organizzativa secondo i principi condensati in documenti strategici quali: il Piano Triennale dell'Informatica e la Strategia Italia 2026 per il potenziamento delle infrastrutture di rete su tutto il territorio italiano.

È con queste premesse che è nato il progetto "[Pa Digitale 2026](#)" che condensa al proprio interno tutti gli obiettivi strategici ed operativi presentati a Bruxelles attraverso il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. Il cuore pulsante dell'iniziativa è rappresentato dal portale [Pa Digitale 2026](#)" raggiungibile al seguente indirizzo: padigitale2026.gov.it/, che si pone l'obiettivo di consentire alle Amministrazioni di richiedere i fondi del PNRR dedicati alla transizione digitale, rendicontare l'avanzamento dei progetti e ricevere assistenza da gruppi di lavoro messi a disposizione dal Governo.

Tali attività, si pongono all'interno della missione numero 1 ("Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura") del PNRR che punta con decisione a canalizzare tutti gli sforzi sui seguenti obiettivi operativi:

- supportare la migrazione al cloud degli enti centrali e periferici,
- garantire la piena interoperabilità tra i dati delle amministrazioni;
- Creare punti di contatto digitali tra Stato e cittadino, anche attraverso la digitalizzazione dei processi interni maggiormente critici degli enti;
- offrire a cittadini ed imprese, servizi digitali efficaci, efficienti e tecnologicamente avanzati; (SPID, CIE; app IO)
- rafforzare il perimetro di sicurezza informatica del paese;
- incrementare le competenze digitali di base dei cittadini;
- innovare l'impianto normativo per velocizzare gli appalti ICT (Information and Communication Technology" ossia la tecnologia dell'informazione e della comunicazione) e incentivare le interlocuzioni digitali tra le PA.



In questo contesto di cambiamento così radicale e importante, anche il nostro comune ha aderito, attraverso il servizio informatico e della digitalizzazione, ad alcuni bandi finora pubblicati sul portale *PA Digitale 2026*, in particolare ha effettuato la domanda di partecipazione all'avviso pubblico *“Investimento 1.4.1 “Esperienza dei cittadini - Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali”*. Il Decreto 32 - 2 / 2022 - PNRR del Consiglio dei Ministri ha stabilito di finanziare il progetto per il comune di Arco per euro 155.234,00.- IVA inclusa. Per poter assicurare la necessaria e strategica continuità funzionale e operativa al sito internet istituzionale, attualmente gestito dal Consorzio dei Comuni Trentini, società in house, nel corso dell'anno 2022 è stato attuato dallo stesso Consorzio, un importante percorso di condivisione verso la digitalizzazione nella Pubblica Amministrazione con i comuni del territorio. Al termine di questa delicata attività, il Consorzio dei Comuni Trentini con PEC di data 4 gennaio 2023 ns. 412 ha formulato un'articolata proposta tecnico-economica per il rifacimento dell'intero sito internet comunale basato sulla piattaforma Comunweb e l'applicazione Mycomunweb. Entrambe le soluzioni tecnologiche sono state ideate utilizzando le metodologie e gli strumenti raccomandati dai KIT di Designers Italia e risultano conformi alle normative nazionali ed europee di settore. Il codice sorgente è open source e interamente disponibile in riuso attraverso il portale Developers Italia (gestito dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale e da AGID).

Le fasi principali del progetto sono così riassunte:

1. realizzazione, installazione e attivazione del nuovo sito web comunale basato sulla piattaforma ComunWEB, in conformità ai tempi, modelli, sistemi progettuali e requisiti tecnologico-normativi previsti nell'Allegato 2 all'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR *“Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici”*;
2. progettazione, realizzazione, installazione e attivazione, all'interno dell'applicazione Mycomunweb (Stanza del cittadino) integrata nel nuovo sito web comunale, del pacchetto di n. 30 servizi digitali per il cittadino;
3. formazione dei referenti / redattori del Comune;
4. supporto tecnico ai referenti / redattori del Comune per l'organizzazione e la conduzione delle attività progettuali;
5. supporto redazionale, di content management e assistenza utente ai referenti / redattori del Comune;
6. gestione degli audit interni presso la struttura comunale finalizzati alla costante verifica dello stato di avanzamento del ciclo implementativo, per quanto attiene in particolare il rispetto dei tempi e della conformità tecnologica e normativa;
7. pre-verifica finale, in vista dell'attivazione della fase di rendicontazione, della conformità degli interventi di miglioramento del sito web comunale e di pubblicazione dei servizi digitali per il cittadino, ai tempi, modelli, sistemi progettuali e requisiti tecnologico-normativi previsti nell'Allegato 2 all'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR *“Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici”*.

Mycomunweb supporta diverse tipologie di web services e può essere facilmente integrata con qualsiasi sistema verticale presente presso il Comune di Arco l'applicazione può essere integrata con:

- SPID/CIE/eIDAS: i dati vengono utilizzati per alimentare automaticamente il profilo del cittadino e riutilizzati all'interno delle pratiche, quando necessario.
- PagoPA: tutti i dettagli del pagamento diventano visibili e disponibili sia al cittadino che al referente del Comune che ha in carico la pratica.



- APP IO: a cui verranno indirizzati i messaggi generati automaticamente dalla piattaforma o creati dall'operatore durante la gestione della pratica.
- PEC: tutte le comunicazioni (da cittadino al Comune e viceversa) possono essere trasmesse via PEC, ottemperando a quanto previsto dall'art. 6 del CAD in relazione al domicilio digitale.

Considerato quanto previsto dall'Allegato 2 all'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR in relazione al termine perentorio fissato per la conclusione delle attività, il servizio decorre dalla data di contrattualizzazione del rapporto con il fornitore, ovvero dalla data di accettazione della presente proposta tecnico-economica e avrà una durata indifferibile pari a:

- massimo 9 mesi per i Comuni con meno di 5.000 abitanti,
- massimo 12 mesi per i Comuni con più di 5.000 abitanti come nel caso del Comune di Arco.

Il corrispettivo unitario richiesto dal Consorzio dei Comuni per la gestione del servizio, finalizzato al raggiungimento degli obiettivi di conformità al modello sito web comunale e di conformità per i servizi digitali per il cittadino, di cui ai requisiti specificati nell'Allegato 2 dell'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR, è definito in base al numero di abitanti del comune, e per Arco è fissato in euro 24.935,93.- IVA esclusa (per Comuni compresi fra 10.001 e i 25.000 abitanti).

Il corrispettivo verrà fatturato dal Consorzio dei Comuni in un'unica soluzione a conclusione delle seguenti macro attività:

- realizzazione, installazione e attivazione del nuovo sito web comunale basato sulla piattaforma ComunWEB, in conformità ai tempi, modelli, sistemi progettuali e requisiti tecnologico-normativi previsti nell'Allegato 2 all'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici";
- progettazione, realizzazione, installazione e attivazione, all'interno dell'applicazione Mycomunweb (Stanza del cittadino) integrata nel nuovo sito web comunale, del pacchetto di n. 30 servizi digitali per il cittadino, in conformità ai tempi, modelli, sistemi progettuali e requisiti tecnologico-normativi previsti nell'Allegato 2 all'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici";

Il finanziamento di questo progetto è confluito nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - *Investimento* 1.4.1 "Esperienza dei cittadini -Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali" come risulta dal Decreto 32 - 2 / 2022 – PNRR per un importo di euro 155.234,00. Gli atti ed i documenti relativi al progetto in questione devono quindi riportare la dichiarazione "finanziato dall'Unione europea-NextGenerationEU" e negli stessi deve essere valorizzato l'emblema dell'Unione europea. In virtù di quanto anzidetto anche la presente determinazione costituisce atto dell'intervento in questione "finanziato dall'Unione europea-NextGenerationEU".

Come precisato dall'ANAC, la presentazione dell'istanza di iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house costituisce condizione necessaria sia per il legittimo affidamento, in via diretta, di nuove prestazioni all'organismo in house, che per "le variazioni sostanziali degli affidamenti già in essere. Per variazioni sostanziali devono intendersi le modifiche significative agli aspetti tipologici, strutturali, quantitativi e funzionali dell'oggetto dell'affidamento".

L'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), recependo l'art. 17 della Direttiva 2014/23/UE, esclude dall'ambito di applicazione del codice stesso una concessione o un appalto pubblico, purché vengano rispettate le seguenti condizioni (c.d. affidamento in house):



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

a) controllo analogo: l'Amministrazione aggiudicatrice o l'Ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ed un'influenza decisiva sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della persona giuridica controllata;

b) attività prevalente: oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore;

c) controllo pubblico: nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Come precisato dall'ANAC, sono escluse dall'ambito di applicazione della Legge n. 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cosiddetti "affidamenti in house").

Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria enunciato nell'Allegato 4/2 al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, al punto 2 stabilisce che "le obbligazioni giuridiche perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione, imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. La scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diventa esigibile".

IL SEGRETARIO GENERALE

premesso quanto sopra;

visto il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in L. 11 settembre 2020, n. 120, recante *«Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»*;

visto il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: *«Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»*;

vista l'offerta tecnico-economica presentata dal Consorzio dei Comuni Trentini pervenuta tramite PEC di data 4 gennaio 2023 ns. prot. nr. 412 relativa all'installazione e attivazione di un nuovo sito web comunale basato sulla piattaforma ComunWEB, in conformità ai tempi, modelli, sistemi progettuali e requisiti tecnologico-normativi previsti nell'Allegato 2 all'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici", per un importo complessivo di euro 24.935,93.- IVA esclusa;

visto l'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, ai sensi del quale «Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento



diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

visto il Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2;

visto l'articolo 41 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 69 di data 12 novembre 2007 ed entrato in vigore il 27 dicembre 2007 e ss.mm.;

visto il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 60 di data 25 novembre 2019 ed entrato in vigore in data 8 dicembre 2019;

vista la deliberazione n. 26 del 26 aprile 2023 immediatamente esecutiva con la quale il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2023 – 2025 e nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) 2023 – 2025;

vista la deliberazione n. 11 di data 27 gennaio 2022, immediatamente esecutiva con la quale la Giunta comunale ha approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2023 – annualità 2022 – 2024;

visto l'articolo 191 del d.lgs 267 dd. 18/8/2000 e ss.mm., nonché, per la parte ancora applicabile, l'art. 19 del Testo unico delle leggi regionali sull'ordinamento contabile e finanziario dei Comuni della Regione Trentino Alto Adige approvato con D.P.G.R. 28 maggio 1999, n. 4/L modificato con D.P.Reg. 1 febbraio 2005, n. 4/L.

Al fine della corretta imputazione della spesa secondo la sua esigibilità, nel rispetto del principio generale della competenza finanziaria potenziata, si prevede che il nuovo sito web istituzionale venga completato entro il 30 aprile 2024.

DETERMINA

1. di affidare al Consorzio dei Comuni Trentini, società in house, la realizzazione, l'installazione e l'attivazione del nuovo sito web comunale basato sulla piattaforma ComunWEB; nonché l'implementazione funzionale, all'interno dell'applicazione Mycomunweb (Stanza del cittadino) integrata nel nuovo sito web comunale, del pacchetto di n. 30 servizi digitali per il cittadino, in conformità ai tempi, modelli, sistemi progettuali e requisiti tecnologico-normativi previsti nell'Allegato 2 all'Avviso per la Misura 1.4.1 del PNRR "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici" ad un costo complessivo di euro 24.935,93.- IVA esclusa, così come indicato nell'offerta tecnico-economica di 4 gennaio 2023 ns. prt. nr. 412;



2. di imputare la spesa complessiva di euro 30.421,83.- IVA inclusa; ai capitoli e corrispondenti impegni del bilancio dell'esercizio in corso, riportato nell'apposita tabella in calce al presente provvedimento;
3. di accertare l'entrata dei contributi concernenti il progetto di cui al presente provvedimento, per la somma di complessivi euro 30.421,83 ai capitoli e corrispondenti accertamenti del bilancio pluriennale 2023-2025, riportati nell'apposita tabella in calce al presente provvedimento;
4. di dare atto che la presente determinazione costituisce atto dell'intervento in questione "finanziato dall'Unione Europea-NextgenerationEU";
5. dare atto che, ai fini e per gli effetti di cui alla Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.:
 - il codice CUP assegnato per il nuovo sito web è: **F51F22001420006**
 - subordina, a pena di nullità assoluta, il perfezionamento del contratto all'assunzione da parte del contraente degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge medesima;
6. di dare atto che anche la presente determinazione costituisce atto dell'intervento in questione "finanziato dall'Unione Europea-NextgenerationEU";
7. di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio finanziario per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'articolo 29 del Regolamento di contabilità;
8. di precisare che il presente atto diventa esecutivo, con l'apposizione del visto del Responsabile del Servizio finanziario;
9. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 48, comma 2 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, è il Dirigente dell'area segretaria dott. Giorgio Osele;
10. di evidenziare che il Comune di Arco ha adottato un apposito piano per l'anticorruzione e la trasparenza, nonché un codice di comportamento dei propri dipendenti, il tutto nel rispetto della legge n. 190/2012 e s.m.i., tesa a promuovere l'integrità dei comportamenti nella pubblica amministrazione e che gli anzidetti documenti sono visionabili sul sito istituzionale del Comune, alla sezione "Amministrazione trasparente";
11. di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio finanziario per i provvedimenti di competenza ai sensi dell'articolo 29 del Regolamento di contabilità;
12. di evidenziare che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 30 giorni ex artt. 119 e 120 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104. di evidenziare che avverso la presente determina è ammesso:

IMPUTAZIONE DELLA SPESA



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

Cod. Bil e Cap	Anno	Oggetto	Beneficiario	N. Impegno	Tipo
40200.01.01174	2023	RIFACIMENTO DEL SITO WEB ISTITUZIONALE. AFFIDO INCARICO AL CONSORZIO DEI COMUNI TARENTINI	SERVIZIO CENTRALE PER IL PNRR C/O MEF	30657	E
01082.02.03061	2023	RIFACIMENTO DEL SITO WEB ISTITUZIONALE. AFFIDO INCARICO AL CONSORZIO DEI COMUNI TARENTINI	CONSORZIO DEI COMUNI TARENTINI SOCIETA' COOPERATIVA	135068	U

GIORGIO OSELE / ArubaPEC S.p.A.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Pratica istruita e presentata da:

Ufficio Informatica - Lo Re Daniele

Il Fascicolo viene trasmesso, ad avvenuta esecutività della presente determinazione, al competente servizio sopraindicato per la sua esecuzione e comunicata p.c. mediante segnalazione informatica a:

